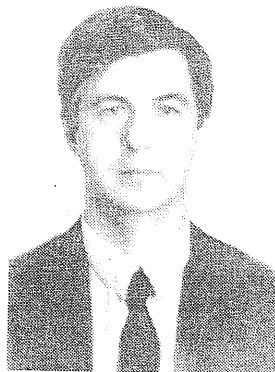


Рождение частного нотариата

В. РЕГИН,
кандидат юридических наук



Путь к нему был непрост. Наконец, долгие споры, размышления и обсуждения закончились. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате приняты (далее Основы). Главное теперь – их реализовать. Чтобы этому закону обеспечить жизнь, нужны люди, глубоко преданные нотариату.

В него, бесспорно, придут и молодые, но основной состав останется прежним – это нотариусы с большим стажем работы. Нотариат – их судьба. Сегодня они опасаются за нее. По-старому проще работать, но все новое властно влечет к себе, хотя и пугает.

И все-таки оснований опасаться за свое будущее у государственного нотариуса нет. Как частно практикующий нотариус, так и государственный должны иметь лицензию на занятие нотариальной деятельностью. Государственному нотариусу она выдается бесплатно. Не придется ему сдавать квалификационный экзамен и проходить стажировку. Все это – удел лиц, которые хотели бы заняться частной практикой. Для профессионального юриста сдать экзамен не составит труда. Пройти стажировку будет несколько сложнее. Но при желании и эта проблема разрешима.

Итак, Основы предусматривают, что нотариальные действия в Российской Федерации осуществляют государственные нотариусы и нотариусы, занимающиеся частной прак-

тикой. Различий в совершении ими нотариальных действий нет. Их права и обязанности едины. Различия касаются организационных форм и форм финансового обеспечения нотариусов. Свободный нотариус открывает нотариальную контору сам, он же несет всю полноту ответственности перед клиентами, строя с этой целью свою деятельность.

На первом этапе становления свободного нотариата помощь нотариусу окажут как нотариальные палаты, так и органы юстиции. Если нотариус один занимал помещение нотариальной конторы, он и останется после перезаключения с местной администрацией договора об аренде помещения. При наличии нескольких нотариусов, пожелавших заняться частной практикой, аналогичный договор перезаключает с местной администрацией каждый из них.

Несколько в худшем положении окажутся нотариусы той государственной нотариальной конторы, где одна часть нотариусов желает заняться частной практикой, а другая – остаться государственными нотариусами. В этом случае орган юстиции, нотариальная палата, местные органы власти должны оказать им содействие в получении необходимого помещения.

Хочу отметить, что органы юстиции не вправе на место нотариуса, пожелавшего заняться частной нотариальной практикой, принять государственного нотариуса. Дело в том, что нотариус, занимающийся частной практикой, всегда может вернуться в нотариальную контору. Это его право. Орган юстиции не вправе также назначать на должность нотариуса, занимающегося частной практикой, без согласования с региональной нотариальной палатой.

Такие гарантии позволят спокойно работать как государственному нотариусу, так и нотариусу, занимающемуся частной практикой.

Итак, кто может быть нотариусом? Согласно ст. 2 Основ им может быть гражданин России, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее года в нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен и получивший лицензию на право нотариальной деятельности. Такие требования

к нотариусу, действующие во всех странах латинского нотариата, объединившего 55 стран, призваны гарантировать клиенту, что выданные ему нотариусом документы основаны строго на законе. Это и гарантия государству, что лица, занимающиеся нотариальной деятельностью, строго следуют предписаниям закона. Это и гарантия мировому сообществу в том, что наши нотариусы – специалисты высококвалифицированные.

Вчитайтесь внимательно в ч. 1 ст. 2 Основ. Ссылка законодателя на то, что нотариусом в России может быть только гражданин Российской Федерации, означает, что все действия нотариуса совершаются от имени государства только гражданами России.

Выше указано, что срок стажировки нотариуса не должен быть менее одного года, но он может быть и значительно больше. Например, число нотариусов определено, нагрузка незначительная, и потому лицо, имеющее лицензию на право нотариальной деятельности, будет дожидаться освобождения от должности нотариуса неопределенное время. Если эту должность желают занять несколько человек, назначение происходит только на конкурсной основе. Такая ситуация возможна.

Согласно ч. 2 ст. 2 Основ срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты, но он ни в коем случае не должен быть менее шести месяцев. Эта норма, призванная способствовать получению претендентами на должность нотариуса хорошей практической подготовки, в равной степени отвечает как интересам самих претендентов, так и государства. Ведь перед клиентом всю полноту ответственности за совершенные им нотариальные действия несет сам нотариус. В этой связи понятно, что уровень его подготовки должен быть очень высок.

Статья 2 Основ предусматривает также, что нотариусы, занимающиеся частной практикой, должны быть членами нотариальной палаты, т. е. профессиональной организации нотариусов, действующей на принципах самоуправления. Ее деятельность регламентируется настоящими Основами, а также уставом и основана почти на тех же принципах,

что и деятельность коллегий адвокатов. Нотариальная палата призвана гарантировать свободу и независимость только нотариуса, занимающегося частной практикой, представлять и защищать его интересы, страховать профессиональную деятельность нотариуса. В отношении государственных нотариусов эти функции будет выполнять орган юстиции.

Выше отмечалось, что для занятия нотариальной деятельностью гражданами России необходимо получить лицензию. Выдается она Министерством юстиции России или по его поручению уполномоченным на то органом.

В течение месяца после успешной сдачи квалификационного экзамена орган юстиции рассматривает вопрос о выдаче лицензии на основании решений квалификационной или апелляционной комиссий. При этом представляются копии диплома, документа о прохождении стажировки у нотариуса, документы банка, подтверждающие уплату соответствующего сбора. По результатам рассмотрения могут быть приняты следующие решения: о выдаче лицензии; об оставлении заявления без рассмотрения. Отказ в выдаче лицензии должен быть мотивирован и может быть обжалован в суд в течение месяца со дня получения решения органа юстиции; заявление остается без рассмотрения в случае, если для решения вопроса о выдаче лицензии не представлены все необходимые документы.

Граждане, получившие лицензию на право занятия нотариальной деятельностью, но не приступившие к работе в должности нотариуса в течение трех лет, допускаются к ней только после повторной сдачи квалификационного экзамена. С одной стороны, это обусловлено тем, что законодательство быстро меняется, а с другой — это гарантия для клиента, согласно которой нотариус действует в строгом соответствии с законом. Что же касается помощника нотариуса, то он повторно экзамен не сдает. И это тоже не случайно: помощник нотариуса изучает законодательство постепенно и реализует знания в своей практической деятельности.

Экзамены у лиц, претендующих на должность нотариуса, принимает квалификационная комиссия, создаваемая при органах юстиции с участием нотариальной палаты. В составе этой комиссии — руководитель органа юстиции, а также президент

региональной нотариальной палаты, другие лица (7-15 человек). Заявление о допуске к сдаче квалификационного экзамена (с приложением копии диплома, документа банка, подтверждающего уплату соответствующего сбора, фотографии) подается в орган юстиции.

Экзамены сдаются по билетам. Согласно Основ, для сдачи квалификационного экзамена ни стажа по юридической специальности, ни стажировки не требуется. Любой юрист по своему желанию может подать заявление в орган юстиции о сдаче квалификационного экзамена и получении лицензии. При этом именно лицензия и есть документ, подтверждающий право ее обладателя работать нотариусом. А чтобы им стать, необходим и стаж работы по юридической специальности, и стажировка у нотариуса, после чего лицо, получившее лицензию, может быть назначено на соответствующую должность (при ее наличии).

Лицо, не сдавшее квалификационный экзамен, вправе обжаловать решение квалификационной комиссии в апелляционную комиссию в месячный срок со дня вручения ему копии указанного решения.

Апелляционная комиссия образуется при Министерстве юстиции РФ из числа опытных нотариусов, высококвалифицированных специалистов других юридических профессий, ученых-юристов, занимающихся данными проблемами. В составе апелляционной комиссии обязательно президент Федеральной нотариальной палаты или по его поручению другое лицо из членов правления этой палаты. Министром юстиции назначается председатель апелляционной комиссии, а его заместитель по должности — президент Федеральной нотариальной палаты или назначенное им лицо. Высокий профессионализм членов апелляционной комиссии позволит более объективно оценивать уровень знаний претендентов на должность нотариусов, а также выявлять «огрехи» работы квалификационных комиссий на местах.

Как уже отмечалось, желающих заниматься нотариальной практикой немало, все чаще коммерческие структуры заявляют о своем желании иметь «карманного» нотариуса, который совершал бы нотариальные действия в угоду этой фирме или обслуживал граждан только через нее. Но ведь это ничто иное, как желание на пути к нотариусу «поставить» посредническую фирму, кото-

рая будет определять и стоимость нотариальных услуг. Такого положения быть не должно, ибо оно незаконно.

В соответствии со ст. 5 Основ нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности. Поэтому он не вправе заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской. Закон запрещает ему также оказывать посреднические услуги при заключении договоров (ст. 6 Основ). К нотариальной деятельности будут предъявляться такие же требования, как и к судебной, ибо деятельность и нотариуса, и судьи может быть основана только на законе.

И нотариусу, и лицам, работающим в нотариальной конторе, и даже бывшим ее сотрудникам запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые им стали известны в связи с совершением нотариальных действий. Это гарантия нотариальной деятельности. Если эти сведения через нотариуса или работника нотариальной конторы стали известны другим заинтересованным лицам и причинили клиенту ущерб, он может обратиться в суд с иском о его возмещении. Поэтому законодатель подчеркивает, что все сведения (документы) о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться только лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия. Исключение в этой части составляют суд, прокуратура, органы следствия в связи с имеющимися в их производстве уголовными или гражданскими делами, а также арбитражные суды в связи с находящимися у них на разрешении спорами. В случаях, предусмотренных законом, нотариус обязан представлять в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в собственность гражданина в порядке наследования или дарения.

Должность нотариуса учреждается и ликвидируется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. При этом не имеет значения, где работает нотариус — в государственной нотариальной конторе или занимается частной практикой. Количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется органом юстиции совместно с нотариальной палатой. Поскольку каждый нотариус представляет отчет в орган юстиции или нотариальную палату, последние определяют нагрузку, учитывают, возможно ли

населению попасть к нотариусу, а также просьбы местной администрации об открытии должности нотариуса. Именно эти критерии должны быть положены в основу для учреждения должности нотариуса, причем на конкурсной основе. Нотариальная палата и орган юстиции объявляют об открытии в каком-то округе должности нотариуса, и все желающие могут обратиться с просьбой о ее замещении. Естественно, шансов ее получить больше у тех, кто имеет больший стаж работы помощником нотариуса, кто способствовал развитию нотариата, кто не имел жалоб и нареканий при исполнении профессиональных обязанностей и у кого есть рекомендация того нотариуса, чьим помощником был претендент.

Несколько по-разному решаются вопросы увольнения государственного нотариуса и нотариуса, занимающегося частной практикой. Все дело в том, что на государственного нотариуса как государственного служащего в полном объеме распространяется трудовое законодательство. Его рабочее место определяется органом юстиции, который к тому же несет все расходы, связанные с его работой и обустройством. Что же касается нотариуса, занимающегося частной практикой, свое рабочее место он обустраивает сам. Именно он подбирает себе помощников, секретарей, другой персонал, необходимый, по его мнению, для квалифицированного и быстрого обслуживания физических и юридических лиц.

Как показывает мировая практика, в нотариальной конторе должно быть не менее пяти штатных работников (нотариус, два помощника, стажер и секретарь). Стажер и помощник нотариуса назначаются на должности. Конечно, вся полнота ответственности за совершение нотариальных действий возлагается на нотариуса. Следовательно, нотариус должен тщательно подобрать себе помощника, принимаемого на работу, к слову сказать, по его рекомендации.

Несколько иной порядок прекращения деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой. Во-первых, он может сложить с себя полномочия, поставив об том в известность нотариальную палату и орган юстиции. В этой связи нотариус подает заявление в нотариальную палату о прекращении нотариальной деятельности. Следовательно,

открывается должность нотариуса, и нотариальная палата совместно с органом юстиции объявляет конкурс на ее замещение. После подбора претендента нотариус передает все нотариальные документы преемнику, руководитель органа юстиции издает приказ об освобождении нотариуса от должности и назначении на эту должность претендента.

Во-вторых, такая деятельность может быть прекращена по решению суда о лишении нотариуса права заниматься этой деятельностью в случаях: осуждения за совершение умышленного преступления – после вступления приговора в законную силу; ограничения дееспособности или признания недееспособным; халатности нотариальной палаты (за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушения законодательства), а также в случаях невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации. В такой ситуации орган юстиции совместно с нотариальной палатой принимают решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу.

Все эти нормы защищают нотариуса, занимающегося частной практикой, от давления как со стороны органа юстиции, так и нотариальной палаты. Таким путем воистину достигается независимость нотариуса. Занимаясь частной практикой, нотариус практически может работать пожизненно. И еще есть одна особенность: контроль за исполнением нотариусом, занимающимся частной практикой, своих профессиональных обязанностей, осуществляют нотариальные палаты.

Несколько слов о нотариальных округах (ст. 13), т. е. территории деятельности нотариуса, устанавливаемой в соответствии с административно-территориальным делением городов и районов. Однако в ряде случаев, если к этому есть необходимость, территория деятельности нотариуса может быть изменена совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты.

Причем следует помнить, что территория деятельности нотариуса установлена для нотариуса, а не для граждан. Последние могут обратиться к любому нотариусу независимо от своего места жительства.

Другое дело нотариус: он должен обслуживать только в пределах своего округа и только в крайнем случае может выехать в другой округ для совершения нотариального действия. Однако нотариальные действия, совершенные нотариусом за пределами своего нотариального округа, не влекут за собой признания их недействительными. Нотариус не может ни с кем заключать договора на нотариальное обслуживание, ибо совершение нотариальных действий – его обязанность. В этой связи все договоры на нотариальное обслуживание предприятий, организаций, учреждений, которые заключены органами юстиции, теряют всякий смысл. Может ли районный суд заключать договор на судебное обслуживание определенного количества предприятий района? Абсурд. А вот в отношении нотариусов подобная практика имела место во всех регионах Российской Федерации.

И в заключение поговорим о тарифах, взимаемых нотариусом, занимающимся частной практикой. Для физических и юридических лиц не имеет значения, к какому нотариусу обратиться. Действительно, за совершение нотариальных действий и других услуг нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, взимают пошлину по ставкам, установленным законодательством Российской Федерации. Нотариус, занимающийся частной практикой, при этом взывает тариф, соответствующий размерам пошлины за совершение аналогичных действий. Специфика заключается в том, что государственная пошлина, взимаемая государственным нотариусом, полностью поступает в бюджет, откуда и производится оплата его труда. Напротив, тарифы, взимаемые с физических и юридических лиц, остаются в конторе нотариуса, занимающегося частной практикой. Из этих сумм оплачивается труд сотрудников нотариальной конторы, другие расходы. В конце года нотариус, занимающийся частной практикой, заполняет декларацию и отчитывается перед налоговой инспекцией.

Принятие Основ будет способствовать плавной интеграции Российской Федерации в правовую систему международного института латинского нотариата. Это позволит унифицировать все наши нотариальные документы, обеспечить правовую защищенность граждан как в России, так и за рубежом.